**Auktorisationssystem för insamling av kommunalt avfall från detaljhandel**

Administrativa föreskrifter

# Allmän orientering

## Auktoriserande myndighet

Auktoriserande myndighet är [kommun/kommunalt bolag], [organisationsnummer] (”**Huvudmannen**”).

## Kontaktuppgifter för ansökan

*I det fall ansökningsprocessen till auktorisationssystemet hanteras via upphandlingsverktyg kan detta avsnitt utelämnas.*

## Orientering om uppdraget

Kommuner har ansvar för insamling, transport och behandling av kommunalt avfall från livsmedelsbutiker och övrig detaljhandel. Detta innebär att endast kommunen eller den kommunen anlitat eller auktoriserat får hämta avfallet.

För att tillhandahålla de tjänster som följer av kommunens ansvar har […] kommun etablerat detta auktorisationssystem till vilket entreprenörer får ansöka om anslutning.

## Auktorisationssystemets omfattning

Auktorisationen omfattar insamling av kommunalt avfall, enligt 15 kap. 3 § miljöbalken, från livsmedelsbutiker och övrig detaljhandel inom […] kommun. Med detaljhandel avses verksamheter med försäljning direkt till slutkonsument, näringsgrenskod (SNI) 47. Även transport och avlämning vid mottagningsanläggning omfattas av auktorisationssystemet.

*Ange om både livsmedelsbutiker och övrig detaljhandel ska omfattas av auktorisationssystemet. Precisera gärna med SNI-kod. Både dagligvaruhandel (t.ex. livsmedels- och kosmetikabutiker) och sällanköpshandel (t.ex. kläd-, elektronik- och möbelbutiker) omfattas av begreppet detaljhandel, se SCB* [här.](https://sni2007.scb.se/snihierarki2007.asp?sniniva=5&snikoll=koll&snikod=47112&sok=S%C3%B6k)

*För de kommuner som avser möjliggöra för detaljhandeln (klädbutiker och second-handbutiker) att hantera insamling av textilavfall så behöver auktorisationen inkludera övriga detaljhandeln.*

*Restauranger och andra verksamheter vars huvudsakliga verksamhet inte är detaljhandel ingår inte i denna auktorisationsmall – de har också en annan SNI-kod.*

*Kasserade produkter från grossist- och partihandelverksamhet (SNI-koder 45-46) samt avfallet från jordbruk- och tillverkningsverksamhet (exempelvis livsmedelsindustri), är inte kommunalt avfall och står därför redan utanför det kommunala ansvaret.*

Auktorisationen omfattar *kommunalt avfall* av följande avfallsslag:

* Utsorterat biologiskt nedbrytbart köks- eller livsmedelsavfall, se definition i 1 kap. 4 och 5 §§ avfallsförordningen (2020:614). Här ingår både sådant avfall i fast form och ätlig olja eller liknande flytande ätligt fett samt annat flytande utsorterat köks- eller livsmedelsavfall, som på grund av exempelvis höga fetthalter inte bör eller får hällas i avloppet vid exempelvis avskiljande av förpackningen från innehållet som ett led i avfallshanteringen.
* Förpackningar som innehåller livsmedelsavfall, se definition i 1 kap. 4 § avfallsförordningen, för efterföljande avskiljande av förpackningen från innehållet. Här ingår alla förpackningar som innehåller livsmedelsavfall, vare sig det är fast eller flytande.
* Kasserade produkter i övrigt, exempelvis kosmetika/hygienprodukter, även förpackade sådana för efterföljande förberedelse för återanvändning eller avskiljande av förpackningen från innehållet.

Auktorisationen inkluderar ABP-avfall kategori 3, d.v.s. livsmedels- eller köksavfall och eventuellt annat avfall som omfattas av lagstiftningen om animaliska biprodukter.

* Övriga förpackningar som innehåller avfall, för efterföljande förberedelse för återanvändning eller separering av förpackningen från innehåll. (Förpackningar som innehåller farligt avfall eller läkemedelsavfall behöver i enlighet med undantaget i avfallsförordningen inte separeras från sitt innehåll om förpackningen underlättar hanteringen.)
* Textilavfall enligt 1 kap. 4 § avfallsförordningen, dvs. avfall som består av kläder av textil, hemtextil, inredningstextil, väskor av textil och accessoarer av textil.
* Övrigt kommunalt avfall och annat avfall under kommunalt ansvar inklusive kommunalt avfall som t.ex. uppkommit i detaljhandelns personalutrymmen eller serveringsverksamhet.

Kommunalt avfall och annat avfall under kommunalt ansvar från verksamheter, som i dag hämtas av Huvudmannens ordinarie insamlingsorganisation, omfattas inte av detta auktorisationssystem. Här ingår:

* X (till exempel köks- och livsmedelsavfall och restavfall från personalutrymmen om sådan hämtning tillhandahålls och kommunen avser att fortsätta med den borttransporten även vid auktorisation).

*Ange vilka avfallsslag som ska omfattas och vilka som eventuellt är undantagna. Beroende på vad som hämtas av kommunen eller av kommunen upphandlad entreprenör idag behöver ett ställningstagande göras när det gäller vilka fraktioner som ska inkluderas i auktorisationssystemet. När det gäller ”annat avfall än kommunalt avfall” som nämns så kan det handla om avloppsfraktioner med den avgränsning som finns i 15 kap. 20 par. miljöbalken eller latrin (sistnämnda två fraktioner tex. för den lilla souvenirbutiken vid en turistattraktion i glesbygd som inte har kommunalt VA och där kommunen vill auktorisera avfallshanteringen).*

Sökanden ska ha kapacitet att utföra hämtning av en eller flera/samtliga av de ovan angivna avfallsslagen inom hela kommunen (eller del, om det bestäms i avtal). Sökanden ska i Ansökningsformuläret (bilaga 1) ange vilka avfallsslag som auktorisation söks för.

*Tänk på att det kan vara begränsande att kräva att den sökande ska kunna hantera samtliga avfallsslag.*

Den auktoriserade ska utföra tjänsterna i den i ansökan angivna omfattningen, samt uppfylla de krav som framgår av Auktorisationsavtalet.

## Auktorisationssystemets giltighetstid

Auktorisationssystemet är giltigt [tills vidare]/[från den [datum] till och med den [datum].

Auktorisationssystemet upphör att gälla [sex] månader efter att Huvudmannen har meddelat om sådant upphörande. *Detta stycke ska endast användas om systemet löper tills vidare.*

## Avtalstid

Auktorisationen träder i kraft när Huvudmannen har godkänt sökanden och undertecknat Auktorisationsavtalet. Auktorisationsavtalet gäller därefter [tills vidare / under en period om [antal] år].

*Om systemet löper tills vidare bör även avtalen göra det. Om systemet löper till ett visst datum bör även avtalen löpa till detta datum.*

## Information om auktoriserade entreprenörer

Huvudmannen informerar om auktoriserade entreprenörer via Huvudmannens webbplats. Det är upp till respektive verksamhetsutövare inom kommunen att välja entreprenör inom auktorisationssystemet.

# Administrativa föreskrifter

## Auktorisationsförfarande

Förfarandet omfattar ett auktorisationssystem och är undantaget från reglerna om offentlig upphandling.

## Förteckning över dokument

Auktorisationsdokumentet består av följande handlingar.

* Administrativa föreskrifter (detta dokument)
* Bilaga 1 – Ansökningsformulär
* Bilaga 2 – Auktorisationsavtal

## Ansökans form och innehåll

Ansökan om auktorisation ska lämnas elektroniskt via [ange databas eller annat sätt för inlämning av ansökan, exempelvis via e-post].

Ansökan ska utformas i enlighet med kraven i detta auktorisationsdokument och innehålla samtliga de uppgifter och handlingar som efterfrågas i bilaga 1 – Ansökningsformulär. För det fall sådana uppgifter och handlingar saknas kan Huvudmannen komma att begära att sökanden kompletterar ansökan, med risk för att ansökan annars avvisas. Huvudmannen kan också i övrigt komma att begära ytterligare information och bevisning från sökanden.

Ansökningsformuläret ska undertecknas av behörig företrädare för sökanden. Behörigheten ska på Huvudmannens begäran kunna styrkas, exempelvis med bevis avseende firmateckning eller skriftlig fullmakt. Beställaren accepterar elektroniska signaturer.

Ansökan ska vara författad på svenska. Bevis, enstaka ord och förkortningar får vara på annat språk, men ska på Huvudmannens begäran översättas till svenska på sökandens bekostnad.

Sökanden erhåller inte någon ersättning för upprättande av ansökan.

## Ansökningstidens utgång

Ansökan kan lämnas löpande under auktorisationssystemets giltighetstid.

## Ansökans giltighet

Sökanden ska vara bunden av sin ansökan i [tre] månader efter inlämnande av ansökan.

## Handläggning av ansökan m.m.

Huvudmannen kan vid prövningen av ansökan komma att kalla sökanden till ett möte för genomgång av ansökan. Sökanden står sina egna kostnader för deltagande vid sådant möte.

Huvudmannen fattar löpande och senast inom [sex] veckor från ansökans lämnande beslut i fråga om tilldelning av auktorisation. Handläggningstiden för ansökan kan dock bli något längre under sommarmånaderna (juni, juli, augusti) samt kring julhelgerna.

Huvudmannen och auktoriserade entreprenörer tecknar avtal enligt Bilaga 2 – Auktorisationsavtal efter beslut om tilldelning av auktorisation. Auktoriserade entreprenörer kan därefter teckna avtal med verksamhetsutövare.

## Sekretess

Huvudregeln är att uppgifter i ansökningar och övriga handlingar är offentliga.

Önskar sökanden att en viss uppgift eller vissa uppgifter i ansökan ska sekretessbeläggas ska sökanden i ansökan ange vilken eller vilka uppgifter som ska sekretessbeläggas samt skälen för det. Om en utomstående begär att få ta del av en handling prövar Huvudmannen om uppgifter i handlingen kan lämnas ut enligt reglerna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Den uppfattning om sekretess som sökanden har redovisat i ansökan ingår i underlaget för Huvudmannens bedömning men binder inte Huvudmannen. Ytterst avgörs frågan om sekretess av domstol.

# Prövning av sökanden

*Observera att nedanstående krav utgör förslag och kan behöva anpassas/tas bort/ersättas efter överväganden i det specifika auktorisationssystemet.*

För att bli auktoriserad ska sökanden uppfylla de krav som framgår av detta avsnitt 3.

## Registrering

Sökanden ska vara registrerad i bolagsregister eller motsvarande i det land där företaget har sitt säte. Huvudmannen kommer själv att kontrollera att kravet är uppfyllt. För det fall Huvudmannen inte får tillgång till relevanta uppgifter ska sökanden på Huvudmannens begäran inkomma med sådana uppgifter.

## Lämplighet

En person som ingår i sökandens förvaltnings-, lednings- eller kontrollorgan får inte ha begått något av de brott som framgår av punkt 1 – 6 i 13 kap. 1 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Sökanden får inte omfattas av någon av de omständigheter som framgår av punkt 1 – 5 och 9 i 13 kap. 3 § LOU. Huvudmannen kommer, i den mån det är möjligt, att kontrollera detta genom Bolagsverkets register.

## Skatter och avgifter

Sökanden ska ha fullgjort sina skyldigheter avseende betalning av skatter och socialförsäkringsavgifter.

Huvudmannen kommer att kontrollera detta genom kontroll hos Skatteverket och Kronofogdemyndigheten. Om Huvudmannen genom Skatteverket och Kronofogden inte får tillgång till relevanta uppgifter – exempelvis om sökanden är utländsk och skyldig att betala skatter och socialförsäkringsavgifter i annat land än Sverige – ska sökanden på Huvudmannens begäran inkomma med sådana uppgifter.

## Ekonomisk ställning

Sökanden ska ha tillräckligt god ekonomisk ställning för att utföra uppdraget enligt Auktorisationsavtalet. Sökanden anses ha en tillräckligt god ekonomisk ställning om den uppfyller nedanstående krav.

### Kreditvärdighet

Sökanden ska ha en riskklassificering/rating enligt affärs- och kreditupplysningsföretaget [ange företag, exempelvis UC] som inte understiger riskklass [ange riskklass, exempelvis 3]. Kontroll mot [UC] kommer att göras av Huvudmannen.

### Omsättning

Sökanden ska ha en genomsnittlig årsomsättning om minst […] miljoner SEK de tre senast fastställda räkenskapsåren.

Huvudmannen kommer att kontrollera att kravet är uppfyllt. Om Huvudmannen inte får tillgång till uppgifter om sökandens årsomsättning enligt de senast registrerade årsredovisningarna, kommer Huvudmannen att be sökanden inkomma med uppgifter och handlingar som visar att kravet på årsomsättning är uppfyllt.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Sökande som inte har ovan nämnda omsättning och/eller riskklassificering kan ändå anses ha tillräckligt god ekonomisk ställning om denne på Huvudmannens begäran presenterar sådan utredning som visar att sökanden har tillräcklig ekonomisk kapacitet att fullgöra auktorisationsavtalet. Sådan utredning kan exempelvis bestå av reviderade balansrapporter, utdrag från annat likvärdigt kreditupplysningsföretag som utvisar minst motsvarande riskklassificering eller en förklaring från bolagets revisor som medför att det kan anses klarlagt att sökanden har tillräckligt god ekonomisk ställning för att fullgöra auktorisationsavtalet.

## Kompetens och erfarenhet

Sökanden ska ha tillräcklig kompetens och erfarenhet för att utföra de tjänster som är föremål för auktorisationen. Som bevis för att sökanden har detta ska sökanden i ansökan ange en referensförteckning över minst två utförda referensuppdrag.

Referensuppdragen ska

* ha avsett hämtning från verksamheter av något eller några av de avfallsslag som sökanden söker auktorisation för [alternativt annan insamling som är relevant],
* ha haft en omfattning om minst [ange i exempelvis SEK, vikt eller antal hämtningar] per år,
* till någon del ha utförts under de senaste tre åren, räknat från den dag då ansökan lämnas in, och
* ha utförts avtalsenligt.

Sökanden ska i ansökan ange kontaktuppgifter till en kontaktperson hos beställaren av respektive referensuppdrag. Huvudmannen kan komma att kontakta kontaktpersonerna för att verifiera att lämnade uppgifter är korrekta och att referensuppdragen uppfyller ovanstående krav.

## Åberopande av annat företags kapacitet

Sökande som inte själv uppfyller krav avseende ekonomisk och finansiell ställning i avsnitt 3.4 eller kompetens och erfarenhet i avsnitt 3.5 får åberopa annans kapacitet. Sökanden ska då till ansökan bifoga motsvarande bevis som krävs avseende den vars kapacitet åberopas. Huvudmannen kommer att kontrollera om den vars ekonomiska kapacitet åberopas uppfyller kravet på riskklassificering om minst [3] hos [UC].

Huvudmannen kan begära att sökanden lämnar in samarbetsavtal, intyg eller liknande som visar att sökanden förfogar över den åberopade kapaciteten under avtalstiden.

## Kvalitetsledningssystem

Sökanden ska för sin verksamhet ha och tillämpa ett kvalitetsledningssystem.

Kvalitetsledningssystemet ska minst innehålla delarna kvalitetskontroll (avvikelsehanteringssystem), kvalitetsstyrning (dokumenterade rutiner), kvalitetssäkring (mätbara mål som följs upp) och kvalitetsutveckling (förbättra och utveckla verksamheten).

Kravet uppfylls genom arbete enligt certifierad ISO-standard, likvärdigt eget system för kvalitetsledning eller motsvarande.

## Miljöledningssystem

Sökanden ska för sin verksamhet ha och tillämpa ett miljöledningssystem.

Kravet uppfylls genom arbete enligt certifierad ISO-standard, EMAS, likvärdigt eget system för miljöledning eller motsvarande.

Vid ett eget system för miljöledning ska systemet minst innehålla hur sökanden säkerställer:

* användning av en ökad andel förnybara resurser,
* ökad kompetens om miljöfrågor i organisationen,
* minskad användning av resurser och material samt minskad avfallsproduktion, samt
* att systematiska revisioner av miljöarbetet görs.

## Tillstånd för transport av avfall

Sökanden ska inneha erforderligt tillstånd för transport av avfall. Tillståndet ska omfatta de avfallsslag samt den kapacitet som ansökan omfattar.

# Tilldelning av auktorisation

Sökande som uppfyller de obligatoriska kraven kommer att tilldelas auktorisation.