**Upphandling av städning och underhåll av återvinningsstationer**

Upphandlingsföreskrifter

# Inledande kommentar

*Denna mall är utformad med utgångspunkt i att upphandlingen avser ett kontrakt, inte ett ramavtal. Skälet till det är att en stor del av ersättningen enligt avtalet är fast. För det fall kommunen i det enskilda fallet uppskattar att den rörliga delen av ersättningen enligt avtalet kommer att vara större än den fasta avser upphandlingen emellertid ett ramavtal. Mallen behöver då omarbetas och anpassas, exempelvis genom att avtalstiden förkortas och att en takvolym anges.*

# Allmän orientering

## Upphandlande myndighet

Upphandlande myndighet är [kommun/kommunalt bolag], [organisationsnummer] (”**Beställaren**”).

## Uppdraget

Upphandlingen avser kontrakt för städning och underhåll vid återvinningsstationer (”**ÅVS**”) inom det geografiska område som finns angivet i Bilaga 5.1 (”**Området**”). [Uppdraget omfattar städning av området runt insamlingsbehållarna och underhåll i form av skötsel av området runt behållarna, bortforsling av dumpningar, klottersanering, omdekalering samt bättringsmålning av behållare. Uppdraget omfattar också snöröjning och halkbekämpning. Se en närmare beskrivning av uppdragets omfattning i avsnitt 6 i Bilaga 5 – Avtal.]

Kontraktet omfattar samtliga ÅVS inom Området.

*Kommunen behöver ta ställning vad som ska ingå i upphandlingen, dvs. om upphandlingen endast ska avse städning eller även inkludera övrigt underhåll. Kommunen behöver därför justeras den blåmarkerade texten och eventuellt ta bort de delar som inte ska ingå eller lägga till andra delar som ska ingå.*
*På FTI:s kommunportal finns en del instruktioner kring bland annat tillsyn och städning som kan användas för en närmare beskrivning av uppdraget.*

## Omfattning

Vid upphandlingens genomförande omfattas [antal] ÅVS av upphandlingen. Antalet ÅVS kan dock komma att förändras under avtalstiden, med maximalt +/- [antal] ÅVS.

*Ange den maximalt tillåtna förändringen av ÅVS. Om någon sådan gräns inte anges riskerar avtalet att trots allt anses utgöra ett ramavtal eftersom en för stor del av avtalet är rörlig. Den maximalt tillåtna förändringen bör inte heller vara så stor att den rörliga delen av avtalet överstiger den fasta.*

## Avtalstid

Beställaren avser att kontraktet ska träda i kraft den 1 januari 2024 och gälla till och med den 31 december 2026. Efter denna ursprungliga period har Beställaren en ensidig rätt att förlänga kontraktet vid tre tillfällen med ett år i taget, till en maximal avtalstid om sex år.

Beställaren ska påkalla förlängning skriftligen senast tre månader innan utgången av den innevarande avtalsperioden. Om Beställaren inte påkallar någon förlängning upphör kontraktet automatiskt att gälla vid den innevarande avtalsperiodens utgång.

För det fall upphandlingen blir föremål för överprövning eller avtalsstarten försenas av andra skäl, kan Beställaren komma att skjuta ovanstående avtalstid framåt i tiden motsvarande den tid som förseningen varar.

# Upphandlingsföreskrifter

## Upphandlingsförfarande

Alternativ 1 – Över tröskelvärdet

Upphandlingen genomförs som ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (”**LOU**”).

Alternativ 2 – Under tröskelvärdet

Upphandlingen genomförs enligt reglerna i 19 kap. lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (”**LOU**”) för upphandlingar under tröskelvärdena. Upphandlingen kommer att ske enligt följande förfarande.

1. Beställaren annonserar upphandlingen och tillhandahåller upphandlingsdokumentet.
2. Anbudsgivaren lämnar anbud inom den tidsfrist som anges i upphandlingsdokumentet.
3. Beställaren prövar att inkomna anbud uppfyller samtliga obligatoriska krav.
4. Beställaren kan komma att initiera förhandlingar med en eller flera anbudsgivare som har lämnat anbud som uppfyller samtliga obligatoriska krav. Prövning av anbud och tilldelning av kontrakt enligt nedan kan dock ske utan föregående förhandling.
5. Beställaren genomför anbudsutvärdering och tilldelning enligt avsnitt 4.

*Enligt nya bestämmelser om upphandlingar under tröskelvärdena finns inte några lagstadgade förfaranden (jfr tidigare ”förenklat förfarande” eller ”urvalsförfarande”. Beställaren måste i stället beskriva hur upphandlingen ska gå till*.

## Förteckning över upphandlingsdokument

Upphandlingsdokumentet består av följande handlingar.

* Upphandlingsföreskrifter (detta dokument)
* Bilaga 1 – Anbudsformulär
* Bilaga 2 – Sanningsförsäkran
* Bilaga 3 – Sanningsförsäkran och kapacitetsintyg åberopade företag
* Bilaga 4 – ESPD (upphandling över tröskelvärdet)
* Bilaga 5 – Avtal
* Bilaga 5.1 – Området
* Bilaga 5.2 – Schema för städning

*ESPD används endast vid upphandlingar över tröskelvärdet. Vid upphandlingar under tröskelvärdet kan alltså Bilaga 4 tas bort.*

## Tillhandahållande av upphandlingsdokument

Beställaren tillhandahåller komplett upphandlingsdokument i elektronisk form, via [ange databas].

Alla inkomna frågor och svar samt eventuella kompletteringar och ändringar kommer att meddelas samtliga anbudsgivare via den e-postadress som angivits då underlaget hämtades från [ange databas]. Hämta därför alltid ut upphandlingsdokumentet från detta system.

## Frågor under anbudstiden

Eventuella frågor om upphandlingen ska ställas skriftligen via [ange databas]. Inkomna frågor och svar samt eventuella andra kompletteringar till upphandlingsdokumentet meddelas via [ange databas], senast sex dagar innan anbudstidens utgång.

Sista dag för frågor är den [ange datum].

*Sista dag för frågor bör vara cirka åtta dagar innan anbudstidens utgång, eftersom svar måste lämnas senast sex dagar innan anbudstidens utgång*.

## Anbuds form och innehåll

Anbudet ska lämnas elektroniskt via [ange databas].

Anbudet ska utformas i enlighet med kraven i upphandlingsdokumentet och innehålla samtliga de uppgifter och handlingar som efterfrågas i Bilaga 1 – Anbudsformulär.

Anbudsformuläret ska undertecknas av behörig företrädare för anbudsgivaren. Behörigheten ska på Beställarens begäran kunna styrkas, exempelvis med bevis avseende firmateckning eller skriftlig fullmakt.

Anbudet ska vara författat på svenska. Bevis, enstaka ord och förkortningar får vara på annat språk.

Priser ska anges i svensk valuta (SEK) och exklusive mervärdesskatt.

Anbud som inkommer för sent, inte uppfyller samtliga obligatoriska krav eller innehåller reservationer kommer att förkastas.

*Om Beställaren i stället vill tillämpa strukturerade dokument i exempelvis TendSign, där anbudsgivaren lämnar svar och dokument direkt i systemet, behöver detta avsnitt omformuleras och Bilaga 1 – Anbudsformulär tas bort från upphandlingsdokumentet och förteckningen i avsnitt 2.2*.

## Anbudstidens utgång

Anbudet ska vara Beställaren tillhanda senast den [ange datum].

*Vid öppet förfarande: minst 30 dagar från den dag då annonsen skickas för publicering.*

*Vid upphandling under tröskelvärdena: skälig tid.*

## Anbuds giltighet

Anbudsgivare ska vara bunden av sitt anbud i fyra månader efter anbudstidens utgång. Om upphandlingen blir föremål för överprövning eller försenas av andra skäl kan Beställaren komma att be anbudsgivarna att förlänga anbudens giltighetstid. En anbudsgivare som inte förlänger sitt anbuds giltighetstid anses ha utträtt ur upphandlingen.

## Anbudsöppning

Beställaren tillämpar sluten anbudsöppning. Samtliga vid anbudstidens utgång inkomna anbud kommer att öppnas vid ett protokollfört sammanträde.

## Sekretess

Under upphandlingens genomförande råder absolut anbudssekretess. Uppgifter om anbud får därför inte lämnas ut.

Efter det att tilldelningsbeslut har fattats eller upphandlingen avbrutits är huvudregeln att uppgifter i anbud och övriga handlingar i upphandlingen är offentliga.

Önskar anbudsgivaren att en viss uppgift eller vissa uppgifter i anbudet ska sekretessbeläggas ska anbudsgivaren i anbudet ange vilken eller vilka uppgifter som ska sekretessbeläggas samt skälen för det. Om en utomstående begär att få ta del av en handling i upphandlingen prövar beställaren om uppgifter i handlingen kan lämnas ut enligt reglerna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Den uppfattning om sekretess som anbudsgivaren har redovisat i anbudet ingår i underlaget för Beställarens bedömning men binder inte beställaren. Ytterst avgörs frågan om sekretess av domstol.

# Prövning av anbudsgivaren

## Uteslutning

Beställaren kommer att utesluta anbudsgivare från att delta i upphandlingen som omfattas av de omständigheter som framgår av 13 kap. 1 § och 2 § första stycket LOU.

Beställaren kan komma att utesluta anbudsgivare från att delta i upphandlingen som omfattas av omständigheter som framgår av 13 kap. 2 § andra stycket och 3 § LOU.

Beställaren kommer kontrollera att anbudsgivare har fullgjort sina åligganden avseende skatt och socialförsäkringsavgifter enligt 13 kap. 2 § LOU genom kontroll hos Skatteverket och Kronofogdemyndigheten. Om Beställaren genom Skatteverket och Kronofogden inte får tillgång till relevanta uppgifter – exempelvis om anbudsgivaren är utländsk och skyldig att betala skatter och socialförsäkringsavgifter i annat land än Sverige – ska anbudsgivaren på Beställarens begäran inkomma med sådana uppgifter.

Beställaren kommer, i den mån det är möjligt genom Bolagsverkets register, att kontrollera att anbudsgivaren inte omfattas av de omständigheter som framgår av 13 kap. 3 § LOU.

Som bevis för att anbudsgivaren inte omfattas av några uteslutningsgrunder i övrigt ska anbudsgivaren lämna en sanningsförsäkran, Bilaga 2 – Sanningsförsäkran. Därigenom intygar anbudsgivaren att hinder för deltagande i upphandlingen enligt 13 kap. 1 § och 3 § LOU (avseende sådana omständigheter som inte framgår av Bolagsverkets register) inte föreligger.

Om anbudsgivaren åberopar annat företags kapacitet ska anbudsgivaren avseende det/de åberopade företaget/företagen till anbudet bifoga ifylld Bilaga 3 – Sanningsförsäkran och kapacitetsintyg åberopade företag som ska vara undertecknad av behörig företrädare för det åberopade företaget. Beställaren kommer att genomföra ovanstående kontroller hos Skatteverket, Kronofogdemyndigheten och Bolagsverket också avseende det åberopade företaget.

## Kvalificeringskrav

*Observera att nedanstående kvalificeringskrav utgör förslag och kan behöva anpassas/tas bort/ersättas efter överväganden i den specifika upphandlingen.*

### Krav på behörighet att utöva yrkesverksamhet

Anbudsgivaren ska ha tillstånd för yrkesmässig transport av icke-farligt samt farligt avfall enligt 5 kap. 1 § 1 avfallsförordningen (2020:614).

Anbudsgivaren ska till anbudet bifoga kopia på tillstånd.

*Observera att anbudsgivaren måste ha tillståndet när denna lämnar in anbudet, om kravet ställs upp som ett kvalificeringskrav. Om man vill ge även företag som inte i nuläget har tillstånd – men som kan söka det om det tilldelas uppdraget – möjlighet att lämna anbud, kan man i stället i avtalet kräva att leverantören ska ha tillstånd senast vid avtalsstart (eller vid en senare tidpunkt).*

### Krav på ekonomisk och finansiell ställning

Anbudsgivaren ska ha tillräcklig ekonomisk och finansiell ställning för att utföra uppdraget enligt kontraktet. Anbudsgivaren anses ha en tillräcklig ekonomisk och finansiell ställning om denne uppfyller nedanstående krav.

#### Kreditvärdighet

Anbudsgivaren ska ha en riskklassificering/rating enligt affärs- och kreditupplysningsföretaget [ange företag, exempelvis UC] som inte understiger riskklass [ange riskklass, exempelvis 3]. Kontroll mot [UC] kommer att göras av Beställaren.

#### Omsättning

Anbudsgivaren ska ha en genomsnittlig omsättning om minst […] miljoner SEK enligt de tre senast registrerade årsredovisningarna.

Beställaren kommer att kontrollera att kravet är uppfyllt. Om Beställaren inte får tillgång till uppgifter om anbudsgivarens årsomsättning enligt de senast registrerade årsredovisningarna, kommer Beställaren att be anbudsgivaren inkomma med en kopia av de senast registrerade årsredovisningarna där anbudsgivarens omsättning framgår.

*Observera att kravet på omsättning inte får bestämmas till ett belopp som är mer än två gånger så högt som det uppskattade värdet av upphandlingen.*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

En anbudsgivare som inte har ovan nämnda omsättning och/eller riskklassificering kan ändå anses ha tillräcklig ekonomisk och finansiell ställning om denne på Beställarens begäran presenterar sådan utredning som visar att anbudsgivaren har tillräcklig ekonomisk kapacitet att fullgöra kontraktet. Sådan utredning kan exempelvis bestå av reviderade balansrapporter, utdrag från annat likvärdigt kreditupplysningsföretag som utvisar minst motsvarande riskklassificering eller en förklaring från bolagets revisor som medför att det kan anses klarlagt att anbudsgivaren har tillräcklig ekonomisk och finansiell ställning för att fullgöra kontraktet.

### Krav på teknisk och yrkesmässig kapacitet

Anbudsgivaren ska ha tillräcklig teknisk och yrkesmässig kapacitet för att utföra uppdraget enligt kontraktet. Som bevis för att anbudsgivaren har tillräcklig teknisk och yrkesmässig kapacitet ska anbudsgivaren i anbudet ange en referensförteckning över minst ett utfört referensuppdrag.

Referensuppdraget ska

* ha avsett städning av verksamheter, exempelvis kontor, skolor, byggarbetsplatser eller liknande. [Uppdraget ska ha omfattat hantering av farligt avfall],
* ha haft en omfattning om minst [ange i SEK] per år,
* till någon del ha utförts under de senaste tre åren, räknat från anbudstidens utgång, och
* ha utförts avtalsenligt.

Anbudsgivaren ska i anbudet ange kontaktuppgifter till en kontaktperson hos beställaren av respektive referensuppdrag. Beställaren kan komma att kontakta kontaktpersonerna för att verifiera att lämnade uppgifter är korrekta och att referensuppdragen uppfyller ovanstående krav.

### Åberopande av annat företags kapacitet

En anbudsgivare som inte själv uppfyller krav avseende ekonomisk och finansiell ställning i avsnitt 3.2.2 eller teknisk och yrkesmässig kapacitet i avsnitt 3.2.3 får åberopa annans kapacitet. Anbudsgivaren ska då till anbudet bifoga motsvarande bevis som krävs avseende den vars kapacitet åberopas. Beställaren kommer att kontrollera om den vars ekonomiska kapacitet åberopas uppfyller kravet på riskklassificering om minst [3] hos [UC].

Om anbudsgivaren åberopar annat företags kapacitet ska anbudsgivaren avseende det/de åberopade företaget/företagen till anbudet bifoga ifylld Bilaga 3 – Sanningsförsäkran och kapacitetsintyg, som ska vara undertecknad av behörig företrädare för det åberopade företaget.

[Observera att det inte är möjligt att åberopa annat företags kapacitet för att uppfylla kravet på behörighet att utöva yrkesverksamhet i avsnitt 3.2.1.]

*Det sista stycket används endast om man har ställt upp kvalificeringskrav på tillstånd att transportera avfall enligt avsnitt 3.2.1. Det är enligt LOU inte möjligt att åberopa annans kapacitet för krav på behörighet att utöva yrkesverksamhet – vilket ett krav på tillstånd är – och anbudsgivaren måste alltså uppfylla kravet själv.*

## Kvalitetsledningssystem

Anbudsgivaren ska tillämpa ett strukturerat och systematiskt kvalitetsarbete. Anbudsgivaren ska ha dokumenterade rutiner för hur detta arbete följs upp och revideras.

Anbudsgivaren ska arbeta efter ett kvalitetsledningssystem i form av en oberoende tredjepartscertifiering, exempelvis en ISO 9001-certifiering, eller i form av ett eget dokumenterat kvalitetsledningssystem.

Som bevis på att ovanstående krav är uppfyllt ska anbudsgivaren till anbudet bifoga kopia på intyg om oberoende tredjepartscertifiering som ska vara giltigt vid tidpunkten för anbudets undertecknande, eller en redovisning av det egna kvalitetsledningssystemet.

## Miljöledningssystem

Anbudsgivaren ska tillämpa ett strukturerat och systematiskt miljöarbete. Anbudsgivaren ska ha dokumenterade rutiner för hur detta arbete följs upp och revideras.

Anbudsgivaren ska arbeta efter ett miljöledningssystem i form av en oberoende tredjepartscertifiering, exempelvis en ISO 14001-certifiering, eller i form av ett eget dokumenterat miljöledningssystem.

Som bevis på att ovanstående krav är uppfyllt ska anbudsgivaren till anbudet bifoga kopia på intyg om oberoende tredjepartscertifiering som ska vara giltigt vid tidpunkten för anbudets undertecknande, eller en redovisning av det egna miljöledningssystemet.

## Egen försäkran

Anbudsgivaren får – i stället för att till anbudet bifoga de bevis som framgår av detta avsnitt 3 ovan – lämna en egen försäkran om att det inte finns grund enligt 13 kap. 1, 2 och 3 §§ LOU att utesluta anbudsgivaren från att delta i upphandlingen och att anbudsgivaren uppfyller de kvalificeringskrav samt karv på kvalitets- och miljöledningssystem som Beställaren har ställt upp.

En anbudsgivare som avser att lämna en egen försäkran ska göra det genom att fylla i och ge in Bilaga 4 – ESPD.

Beställaren kommer preliminärt att godta en ifylld ESPD som bevis för att anbudsgivaren uppfyller de aktuella kraven.

Om en anbudsgivare som åberopar andra företags kapacitet enligt 14 kap. 6 § LOU har valt att ge in en ESPD ska anbudsgivarens försäkran åtföljas av en särskild ESPD för vart och ett av de företag vars kapacitet åberopas.

En anbudsgivare som har lämnat in en ESPD ska på begäran av Beställaren och utan dröjsmål komplettera denna med ett eller flera av de dokument som omfattas av den. Beställaren får göra en sådan begäran när som helst under ett upphandlingsförfarande om Beställaren anser det vara nödvändigt för att upphandlingen ska kunna genomföras korrekt. Beställaren kommer innan tilldelning att begära att den anbudsgivare som Beställaren avser att tilldela kontrakt lämnar sådana kompletterande dokument.

*Detta avsnitt kan tas bort om upphandlingen genomförs enligt reglerna i 19 kap. LOU för upphandlingar under tröskelvärdet.*

# Prövning av anbud

## Utvärderingsmodell

Utvärdering kommer att ske av de anbud som uppfyller de obligatoriska kraven och som lämnats av anbudsgivare som uppfyller de obligatoriska kraven. Beställaren kommer att anta det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet, med hänsyn till pris [och kvalitet]. Det innebär att den anbudsgivare som har offererat det lägsta anbudspriset kommer att tilldelas kontraktet. [Den anbudsgivare som erhåller det lägsta utvärderingspriset kommer att tilldelas kontraktet. *Använd om utvärderingen ska omfatta ett kvalitetskriterium.*]

Anbudspriset beräknas genom att respektive pris som anbudsgivaren offererar i Bilaga 1 – Anbudsformulär multipliceras med nedanstående fiktiva mängder. Resultaten summeras därefter till ett totalt anbudspris.

|  |
| --- |
| **Städning (avsnitt 6.2 i Avtalet)** |
| Fast ersättning per månad (schemalagd städning) | 12 | kronor |
| Ersättning per ÅVS (vid ökning eller minskning av antalet ÅVS) | [ange antal] | kronor |
| Ersättning per kubikmeter (vid dumpat material överstigande tre kubikmeter) | [ange antal] | kronor |
| Ersättning per timme (beställd städning) | [ange antal] | kronor |
| **Underhåll (avsnitt 6.3 i Avtalet) samt snöröjning och halkbekämpning (avsnitt 6.4 i Avtalet)** |
| Fast beredskapsersättning per månad | 12 | kronor |
| Ersättning per timme (underhåll) | [ange antal] | kronor |
| Ersättning per timme (snöröjning och halkbekämpning) | [ange antal] | kronor |
| **Summa** | **kronor** |

*De fiktiva mängderna bör motsvara uppskattade mängder under ett år, för att motsvara utvärderingen av respektive månadsersättning för 12 månader.*

*Om utvärderingen också ska innehålla ett kvalitetskriterium behöver det läggas till här, exempelvis kriterier kopplade till social hänsyn eller miljöhänsyn. Kvalitetskriteriet kan exempelvis innebära att anbudsgivaren får ett avdrag på anbudssumman om denne vid utförandet av kontraktet erbjuder sysselsättning för arbetslösa personer som har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden och som behöver särskilda insatser för att få ett arbete. Det behöver i kriteriet specificeras hur många praktikplatser eller anställningar det ska röra sig om, vilken omfattning praktikplatserna eller anställningarna ska ha, m.m. för att anbudsgivaren ska erhålla avdrag. Det behöver även finnas en koppling till ett avtalsvillkor som ger kommunen rätt att exempelvis ta ut vite eller säga upp kontraktet om kriteriet inte följs. Se Upphandlingsmyndighetens kriteriebibliotek: https://www.upphandlingsmyndigheten.se/kriterier/sysselsattningsframjande-villkor/sysselsattningsframjande-villkor/*

## Meddelande om beslut vid prövning av anbud

Efter anbudsprövningen upprättar Beställaren en underrättelse om tilldelningsbeslut som publiceras via [ange databas] och skickas till samtliga anbudsgivare.

Tilldelningsbeslut utgör inte en accept och bindande kontrakt kommer till stånd först när skriftligt avtal har undertecknats av Beställaren.